

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
האגף ליישומי חוק ומדיניות  
המנהל הפדגוגי

י' תמוז תשפ"א  
20 יוני 2021

מנהלי מחלקות החינוך בשלטון המקומי  
גזברי רשויות מקומיות  
בעלויות על גני ילדים ובתי ספר  
מנהלי מוסדות חינוך

שלום רב,

**הנדון: שנת הלימודים תשפ"א – עדכון התעריפים בגין תלמידי חוץ בחינוך הרגיל ובחינוך המיוחד בשל הגבלת מסגרות החינוך בתקופת קורונה**

בשנת הלימודים תשפ"א פעלו מוסדות החינוך בהתאם למגבלות ולכללים שהוטלו בשל נגיף הקורונה.

כללים אלה היו תקפים על כלל שכבות הגיל מגילאי גן ועד כיתה י"ב בחינוך הרגיל וגם בחינוך המיוחד, בהתאמה לאוכלוסיית היעד.

משרד החינוך בשיתוף עם השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות בחן את השלכות המגבלות בהיבטים הנוגעים לתשלום בגין תלמידי החוץ.

בהנחיות המובאות במסמך זה הובאו השיקולים הבאים:

- בתקופה בה שירותי החינוך פעלו מרחוק, חלק מהוצאות התחזוקה השוטפות המהוות את רכיבי האגרה הבסיסית, כגון: טלפון, חשמל, חומרי ניקיון, שכפולים, נייר, צרכי משרד, כיבודים וכדומה **צומצמו**.
- **לא** התקיימה שמירה בבתי הספר כאשר אלו פעלו מרחוק, והדבר הובא בחשבון בעת חישוב התעריפים המעודכנים.
- יתר עלויות השכר המחושבות באגרת החוץ לא צומצמו על ידי משרד החינוך בתקופה זו והתשלומים הועברו כסדרם גם בגין התקופה האמורה.
- **התחשיבים בוצעו ביחס למספר ימי הלימוד בפועל כפי שהתקיימו בשלבי החינוך השונים.**

להלן ההנחיות:

**1. התשלום עבור תלמידי החוץ בחינוך הרגיל לשנה"ל התשפ"א**

- א. בוצע עדכון לתעריפים שפורסמו בחוזר מנכ"ל "תשלום עבור תלמידי חוץ בחינוך הרגיל - עדכון תעריפי החיוב לשנת הלימודים התשפ"א" – הודעה מספר 0199.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**האגף ליישומי חוק ומדיניות**  
**המנהל הפדגוגי**

להלן התעריפים המעודכנים לתלמידים שלמדו בחינוך הרגיל:

סל"כ הפחתה בשקלים	תעריף מעודכן בשקלים	תעריף קודם בשקלים	שלב חינוך
34	635	669	תלמיד בגן ילדים
54	615	669	תלמיד בבית ספר יסודי
109	746	855	תלמיד בחטיבת הביניים
71	788	859	תלמיד בחטיבה העליונה

**ב. התשלום עבור שעות לימוד נוספות ושירותים נוספים (בחינוך הרגיל בלבד)**

בהתאם לסעיף 4 [בחוזר המנכ"ל](#) שלעיל הרשות השולחת והרשות הקולטת רשאיות לקבוע בהסכם שהרשות השולחת תשתתף בתשלומים נוספים על אלו שקבועים בתקנות ובחוזר המנכ"ל. התשלומים הנוספים נדרשים בשל תוספת בשעות לימוד שמשקיעה הרשות הקולטת, נוסף על שעות התקן שמוקצות למוסד על ידי משרד החינוך, וכן בשל שירותים נוספים שניתנים על ידי הרשות הקולטת.

**בשנת הלימודים תשפ"א אין לגבות תשלום עבור שעות לימודים נוספות ושירותים נוספים לתקופות הלימוד בהן לא התקיימו פעילויות אלו, והתלמיד לא קיבל את השירותים.**

**ג. התחשבנות כספית: במקרה שבו הרשות השולחת ביצעה תשלום לטובת הרשות הקולטת,**

על הרשות הקולטת להשיב את הכספים לרשות השולחת.

אם ידוע כי התלמיד ימשיך את לימודיו באותו המוסד גם בשנת הלימודים תשפ"ב, ובהסכמה הדדית של הרשות השולחת והקולטת תוכלנה הרשויות להתקזז ביניהן במסגרת ההתחשבנות של תשלום החוץ לשנת הלימודים התשפ"ב.

**2. התשלום עבור תלמידי החוץ בחינוך המיוחד לשנה"ל התשפ"א**

**א.** הגבייה עבור תלמידי החוץ בחינוך המיוחד מתבססת על רמת השירותים שניתנו במוסד ובכיתה שבהם לומד התלמיד, ועל כן התשלום עבור תלמיד החוץ בחינוך המיוחד אינו אחיד.

בשנה"ל תשפ"א מוסדות החינוך המיוחד פעלו בתקופות בהן חלה הגבלה על המוסדות של החינוך הרגיל, וזאת בכפוף להנחיות אורחות חיים שפרסם משרד החינוך מעת לעת.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**האגף ליישומי חוק ומדיניות**  
**המנהל הפדגוגי**

לאחר מכלול השיקולים שהובאו לעיל, הוחלט כי לא תהיה הפחתה בסכום המחושב עבור רכיבי התשלום הבאים:

רמה בסיסית, פסיכולוג, סייעת תגבור, מתורגמן לשפת הסימנים, ספרן ברייל, מגמות לימוד/תחומי לימוד מוגברים ובריכת שחייה **טיפולית בית ספרית** שממוקמת במתחם של בית הספר.

**ב. תשלום בגין שמירה במסגרות החינוך המיוחד**

על פי הנחיות משרד החינוך בדבר אורחות חיים, הוגבלה פעילותם של מוסדות החינוך המיוחד ל-5 ימים לימודים. ההגבלה החלה מתאריך 21.9.2020 והסתיימה בתאריך 21.2.21 בהתאם להנחיות אלו עודכנו התעריפים עבור שמירה. להלן התעריפים המעודכנים:

סה"כ הפחתה בשקלים	תעריף שמירה מעודכן	תעריף שמירה קודם	
0	93	93	קטגוריה I: בכיתות מיוחדות של החינוך הרגיל גבייה לפי תעריפי נספח 1
30	317	347	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(א) (גבייה לפי תעריפי נספח 2)
58	612	670	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(ב) גבייה לפי תעריפי נספח 3
42	443	485	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(א): גבייה לפי תעריפי נספח 4
64	1040	1104	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(ב): גבייה לפי תעריפי נספח 5

**ג. תשלום עבור תכנית לימודים נוספת בחינוך המיוחד (תל"ן במימון הרשות/הבעלות במתכונת הפעלה כיתתית בלבד).**

בהתאם [לנוהל אישור תל"ן רשותי כיתתי בחינוך המיוחד לשנת הלימודים התשפ"א](#), מתכונת הפעלה דורשת התקשרות נפרדת עם ספקי השירות של התכניות שאושרו, וכן הפעלת התכניות במתכונת כיתתית ועל בסיס שבועי לאורך כל שנת הלימודים. תכניות אלו בחלקן מתקיימות בתוך בית הספר/גן הילדים ובחלקן מתקיימות מחוץ לכותלי בית הספר/גן הילדים (לדוגמא: בריכת שחייה טיפולית, רכיבה על סוסים, תכניות מוזיאון וטבע וכדומה).

במסמך הנחיות "אורחות החיים בתקופות הקורונה – תשפ"א תלמידים עם צרכים מיוחדים הזכאים לשירותי חינוך מיוחד" מיום 11 לנובמבר 2020 לא הורשו מוסדות החינוך המיוחד לקיים פעילויות תל"ן על ידי מפעילים חיצוניים. הגבלה זו הוסרה רק בסוף חודש פברואר 2021.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**האגף ליישומי חוק ומדיניות**  
**המנהל הפדגוגי**

עם זאת, ההנחיה הוחרגה עבור תכנית לימודים נוספת "טיפול באמצעות בעלי חיים" שהתקיימה במתקן ייעודי כגון חוה טיפולית מחוץ למוסד החינוכי בחודשים נובמבר-דצמבר 2020.

משכך, הוחלט שהתשלום עבור תל"ן רשות/כיתתי יתבצע בצורה יחסית כדלהלן:

\* **לא ייגבה תשלום** בגין תל"ן עבור 4 חודשים מחודש נובמבר 2020 ועד לחודש פברואר 2021 כולל.

\* אופי התכניות אינו מאפשר הפעלתן במתכונת מקוונת ועל כן לא תתאפשר גבייה עבור תכניות תל"ן מקוונות.

\* רשות קולטת אשר הפעילה תכנית "טיפול באמצעות בעלי חיים" במתקן ייעודי מחוץ למוסד החינוכי כגון חוה טיפולית בין החודשים נובמבר-דצמבר 2020, ומבקשת לגבות את התשלום היחסי מהרשות השולחת עבור פעילות זו, תפנה בקשה בכתב אל הגבי הדר לוי, מרכזת בכירה תלמידי חוץ באמצעות דוא"ל:

[hadarle@education.gov.il](mailto:hadarle@education.gov.il)

לפנייה יש לצרף את המסמכים הבאים:

- אישור תל"ן לשנת הלימודים תשפ"א בחתימת המפקח על החינוך המיוחד ומנהל המחוז.

- הצהרת מנהל המסגרת החינוכית שהתכנית התקיימה בין החודשים נובמבר-דצמבר 2021. מפקח החינוך המיוחד יידרש לאשר בחתימתו הצהרה זו. בהצהרה יש לציין את הנתונים הבאים: שם בית הספר, סמל מוסד אפיון מוגבלות הכיתה בה הופעלה התכנית, שם התכנית, מיקום הפעלת התכנית, שם ספק השירות.

- אסמכתא על ביצוע תשלום לספק השירות החיצוני עבור חודשים נובמבר-דצמבר 2020

ג. להלן טבלה מעודכנת של תעריפי התל"ן לשנת הלימודים תשפ"א:

סה"כ הפחתה בשקלים עבור 4 חודשי אי פעילות	תעריף מעודכן בשקלים עבור 1 ש"ש שנתית	תעריף קודם בשקלים עבור 1 ש"ש שנתית	
289	432	721	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(א) (גבייה לפי תעריפי נספח 2)
433	649	1082	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(ב) גבייה לפי תעריפי נספח 3
325	487	812	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(א): גבייה לפי תעריפי נספח 4
433	649	1082	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(ב): גבייה לפי תעריפי נספח 5

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**האגף ליישומי חוק ומדיניות**  
**המנהל הפדגוגי**

ד. להלן טבלת חישוב להפחתת התשלום עבור 4 חודשי אי פעילות (נובמבר 2020 ועד פברואר 2021, כולל) לתלמיד:

מספר השעות השבועיות	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(א) (גבייה לפי תעריפי נספח 2)	כיתות חנ"מ בקטגוריה II(ב) גבייה לפי תעריפי נספח 3	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(א): גבייה לפי תעריפי נספח 4	כיתות חנ"מ בקטגוריה III(ב): גבייה לפי תעריפי נספח 5
1 ש"ש	289	433	325	433
2 ש"ש	578	866	650	866
3 ש"ש	867	1299	975	1299
4 ש"ש	1156	1732	1300	1732
5 ש"ש	1445	2165	1625	2165

ה. במקרה בו הרשות השולחת כבר העבירה את תשלום אגרת החוץ לרשות/הבעלות הקולטת עבור כל שנת הלימודים התשפ"א, על הרשות הקולטת לבצע חישוב מחדש עם תום שנת הלימודים, ולהשיב לרשות השולחת את הכספים ששולמו. אם ידוע שהתלמיד ימשיך את לימודיו באותו המוסד גם בשנת הלימודים תשפ"ב, ובהסכמה הדדית של הרשות השולחת והקולטת תוכלנה הרשויות להתקזז ביניהן במסגרת ההתחשבות של תשלום החוץ לשנת הלימודים התשפ"ב.

יודגש כי במקרה שבו הרשות הקולטת לא תשיב כספים לרשות השולחת, לא יתאפשר קיזוז יתרות זכות באמצעות משרד החינוך. על הרשויות להתחשבן ישירות זו עם זו.

בכבוד רב,



סימה עובדיה פורצנל  
 מנהלת אגף יישומי חוק ומדיניות

העתק: מר עמית אדרי, המנהל הכללי

מנהלי המחוזות

מר משה שגיא, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה ותקציבים

גבי אינה זלצמן, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

עו"ד אילת מלקמן, היועצת המשפטית

מר יניב זוהר, חשב המשרד

מר דודי מזרחי, מנהל אגף בכיר תקציבים, מינהל כלכלה ותקציבים

גבי רחל אברמזון, מנהלת אגף א' חינוך מיוחד

גבי הדר לוי, מרכזת בכירה תלמידי חוץ, אגף יישומי חוק ומדיניות

גבי לבנת גבריאלוב, מנהלת תחום תקצוב, מינהל כלכלה ותקציבים

עו"ד לירן שפיגל, ממונה ייעוץ משפטי ראמ"ה, הלשכה המשפטית

עו"ד אילן שי, ממונה יעוץ משפטי הלשכה המשפטית

מפקחי החינוך המיוחד

גבי מיכל מנקס, סמנכ"ל חינוך ורווחה מרכז השלטון המקומי

מר איתי חוטר, סמנכ"ל כספים מרכז השלטון המקומי

גבי ענת לובזנס, סגנית מנהל היחידה הכלכלית במרכז לשלטון מקומי

גבי הדסה אלמוג, יועצת כלכלית מרכז השלטון האזורי

עו"ד נועה בן אריה, יועצת משפטית מרכז השלטון המקומי

מר אבי קמינסקי, יו"ר איגוד מנהלי אגפי החינוך ברשויות המקומיות

מר תומר ביטון, יו"ר איגוד הגזברים