

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

ירושלים, י"א בסיוון תשפ"ו
27 במאי 2026
סימוכין: 2000-1033-2026-0000082

לכבוד מנהלי בעלויות חינוך בחטיבה העליונה

שלום רב,

הנדון: הסדרת התקצוב והדיווחים בחט"ע לקראת שנת הלימודים תשפ"ו מכתבכם מיום 16.4.2026

קראנו בעיון את פנייתכם המשותפת שבסימוכין. ראשית, חשוב לנו להבהיר, שאנו רואים ברשתות החינוך שותפות מנהיגותיות, פדגוגיות וניהוליות מהמעלה הראשונה. אתם נמצאים בחזית העשייה בחטיבה העליונה ואנו מעריכים עמוקות את מסירותכם לתלמידי ישראל.

שקלנו בכובד ראש את ההערות, החששות והצרכים הייחודיים שהעלייתם כבעלויות המפעילות את בתי הספר בחטיבה העליונה, וזאת לצד שיח מקביל שקיימנו עם מרכז השלטון המקומי. מתוך מטרה לאזן בין חובתנו הציבורית לניהול תקין לבין הצורך הברור שלכם בגמישות ניהולית, קיימנו סדרה של מפגשים ושיחות במטרה להגיע למתווה מדויק יותר.

בעקבות שיח פורה זה, גובשו מספר שינויים והתאמות מרכזיים במתווה התקצוב והדיווח לשנת תשפ"ו, אשר מטרתם לאזן בין חובתנו למינהל תקין לבין הצורך בגמישות ניהולית בשטח:

1. עדכון דיווח רמת שירות והמרכיב הקבוע בחטיבה העליונה

כפי שידוע לכם, מאז שנת הלימודים תשפ"ג נושא הדיווח במערכות אינו מוסדר עד תום, ולא מתבצעת בקרה מלאה על הקצאות אלו. בהיותנו מופקדים על הקופה הציבורית, לא ניתן להמשיך לתקצב סכומי עתק בהיקף של כ-1.5 מיליארד ש"ח ללא מנגנון דיווח ובקרה כנדרש. אנו סמוכים ובטוחים כי אתם שותפים מלאים לעמדתנו כי שקיפות ואחריות ציבורית הם ערכים עליונים.

עם זאת, לאור בקשתכם ולאור המורכבות התפעולית והמנהלית הכרוכה במהלך, מצאנו לנכון לבצע מספר התאמות משמעותיות כדי להקל על הבירוקרטיה ולאפשר גמישות רבה יותר.

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

להלן ההסכמות המרכזיות שהגענו אליהן:

- א. צמצום הדיווחים** - לא יידרש דיווח על משרות מזכירים ואבות בית.
- ב. הכרה במיקור חוץ** - משרד החינוך יאפשר דיווח גם של מיקור חוץ ובלבד שהסטנדרט שנקבע למתן השירות יתקיים במלואו.
- ג. הגמשת רף הדיווח** - על מנת לאפשר גמישות מירבית, הדיווח המינימאלי בכל קטגוריה אשר יזכה את הבעלות בתקצוב המלא יעמוד על 70%. יובהר כי התקצוב המלא מחייב בכל מקרה דיווח כספי מלא של 100% שכן המטרה היא להקל על מנגנון הדיווח תוך וידוא שהתקציבים במלואם מגיעים ליעדם.
- ד. תקצוב יחסי מתחת לרף בגין התקינה** - ככל שבעלות תדווח בסעיף מסוים על עמידה באחוז הנמוך מ-70% (במקום 80% בהצעה המקורית) מהיקף תקן המשרות, התקציב השקלי לו תהיה זכאית יופחת באותו סעיף בלבד מהמרכיב הקבוע בהתאם לאחוז המדווח. למען הסר ספק יובהר, שבכל מקרה יידרש דיווח כספי מלא בהיקף של 100% כתנאי לתקצוב מלא.
- ה. דיווח כספי** – סוכם על דעת כל הצדדים כי דיווח כספי של 100% הוא נדרש ומחויב המציאות אך יש למצוא את הדרך הפשוטה ביותר מבחינה תפעולית להסדיר אותו כך שייכנס למנגנון שוטף ואוטומטי ככל שניתן. סוכם שיתקיים דיון ייעודי בנושא בין מרכז השלטון המקומי, רשתות החינוך, הצוותים המקצועיים במשרד החינוך וחשב המשרד, בכדי לייצר את הדרך האופטימאלית לבצע הסדרה בנושא עוד לפני תחילת שנת הלימודים תשפ"ז.
- ו. בחינה מחדש של התקינה לקראת תשפ"ח** – סוכם כי שנת הלימודים תשפ"ז תהיה שנה מעבר, במסגרתה יתכנס צוות מקצועי משותף למשרד החינוך, למרכז השלטון המקומי ולרשתות החינוך בחטיבה העליונה במטרה לבחון עדכון התקינה בשים לב לשינויים הרלוונטיים לקראת שנת הלימודים תשפ"ח.

2. עדכון מודל תקצוב כיתות קטנות בחטיבה העליונה

- משרד החינוך מחויב לחלוטין למתן המענים הנדרשים לכלל התלמידים וימשיך לתקצב את העלויות המלאות של הכיתה עד לגודל הכיתה הנורמטיבי. לצד זאת, קיימת אנומליה במודל הקיים אשר במצבים מסוימים הובילה לתקצוב עודף שלא הגיע לייעודו, ועל מנת למנוע כפילויות בתקצוב היה צורך בדיוק המודל.
- יחד עם זאת, לאור הערותיכם על הצורך במתן כלים רחבים יותר וגמישות גדולה יותר, הוחלט כי יתבצעו שני מהלכים משלימים:

- א. שינוי מודל התקצוב תוך עדכון המדרגה השנייה של התקצוב**, כך שהמדרגה השנייה של התקצוב תהיה גבוהה יותר מההצעה המקורית. אני מבקש להבהיר כי עדכון זה מבוצע מתוך הבנת הצרכים הפדגוגיים, רצון להעניק למנהלים גמישות ניהולית מיטבית, ובראיית טובת התלמידים

רח' שבטי ישראל 34, ירושלים; 9510557 טל' 073-3933004 פקס 073-3933005

شارع شبطي يسرائيل 34, اورشليم-القدس, 9510557 هاتف 073-3933004 فاكس 073-3933005 | www.edu.gov.il

מסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

בכיתות אלו. שינוי זה במודל דויק כך שיתן מענה לאוכלוסיות שסוכם שיש להן את הצרכים הרבים ביותר – תלמידים בכיתות החינוך המיוחד ותלמידים בכיתות מרכז חינוך שמאושרות על ידי אגף בכיר לנוער בסיכון במשרד החינוך.

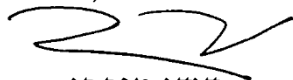
למען הסר ספק אבהיר, שתקצוב תומכות ההוראה הכיתתיות בהתאם לקריטריונים ימשיך להתבצע באותה המתכונת שפעלה עד כה.

ב. שמירה על רציפות העסקה ושמירה על תנאי עובדי ההוראה – משרד החינוך רואה חשיבות רבה בשמירה על הביטחון התעסוקתי של עובדי ההוראה. להערכתנו המקצועית, למהלך לא צפויה להיות השלכה פרופסיונאלית על עובדי הוראה, שכן קצב הגידול של שעות ההוראה גדול בהרבה מההתאמות שיבוצעו. יחד עם זאת, ככל שיהיו מקרים נקודתיים, משרד החינוך יקצה רשת ביטחון של שעות פרופסיונאליות לבתי הספר על מנת למנוע פגיעה במשרתם של עובדי ההוראה הקבועים במוסד.

חשוב לי להדגיש שוב כי אנו קשובים ומחויבים לביצוע מהלכי ההסדרה באחריות וברגישות המרבית. מטרתנו העליונה היא להבטיח את איכות החינוך לתלמידים.

מצ"ב למכתב זה נספח מקצועי מפורט המעגן את טבלאות התקצוב המעודכנות לשנת הלימודים תשפ"ז, בהתבסס על המתווה שפורט לעיל. המשרד ידע לייצר ולספק פתרונות נקודתיים היכן שיהיה בכך צורך, וזאת כדי להבטיח מעל לכל ששנת הלימודים תיפתח באופן סדיר ורציף.

בברכה,



דודי מזרחי

סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל
כלכלה ותקציבים

העתק: מר יואב קיש, שר החינוך
מר מאיר שמעוני, המנהל הכללי, משרד החינוך
מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי
מר שי חגיגי, יו"ר מרכז השלטון האזורי
גב' לירון דורון-לוי, המנהלת הכללית, מרכז השלטון המקומי
גב' מיכל מנקס, סמנכ"לית חברה, חינוך ורווחה, מרכז השלטון המקומי

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

מר מהרן פרוזנפר, הממונה על התקציבים, משרד האוצר
גב' יעל לינדברג, סגנית הממונה על התקציבים, משרד האוצר
גב' הדס פוקס, רכזת חינוך, אגף התקציבים, משרד האוצר
רו"ח אריה ברדוגו, יו"ר איגוד הגזברים
מר רונן לוי, חשב משרד החינוך
גב' אינה זלצמן, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי, משרד החינוך
גב' סוניה פרץ, סמנכ"לית ומנהל אגף בכיר כ"א בהוראה, משרד החינוך
מר מנחם מזרחי, מנהל אגף בכיר אמח"י, משרד החינוך
גב' דסי בארי, מנהלת אגף א' לחינוך על יסודי, משרד החינוך
גב' אפרת קמחי, מנהלת תחום בכירה, מינהל כלכלה ותקציבים, משרד החינוך
גב' שני פנחסי, מנהלת תחום, מינהל כלכלה ותקציבים, משרד החינוך